



Autorità di Sistema Portuale  
del Mar Ionio

Delibera n° 22/2018  
del 19/01/2018  
Direzione competente: SG/GARE/AMM

**Oggetto:** Contratto sotto soglia ex art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di supporto metodologico, tecnico ed amministrativo all'Amministrazione nell'attività di definizione del percorso amministrativo per il rilascio della concessione demaniale afferente il compendio denominato "Molo Polisettoriale" del Porto di Taranto. CIG: ZFA207C12F.

Aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.32 co.7 del d.lgs. 50/2016. Nomina del direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 111 del d.lgs.50/2016 e del responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art. 13 del relativo Regolamento dell'Ente approvato con Decreto n. 92/13 del 02/10/2013. Assunzione del relativo impegno di spesa.

#### IL PRESIDENTE

##### Premesso che

- quest'Amministrazione ha già esperito una gara ad evidenza pubblica, avviata con decreto n.11/16 del 15.02.2016, avente ad oggetto l'assentimento di una o più concessioni afferenti il compendio denominato "Molo Polisettoriale" del porto di Taranto, andata deserta;
- quest'ASDP ha, pertanto, l'interesse ad assentire in concessione il compendio di che trattasi mediante la costruzione di un percorso che, garantendo la rigorosa attività di verifica della sostenibilità – dal punto di vista finanziario, trasportistico e logistico – identifichi la procedura amministrativa e la struttura concessoria più adeguata al tipo di infrastruttura ed al tipo di business che si intende sviluppare sul Molo Polisettoriale;
- con relazione prot.14425/SP in data 04.10.2017 si manifestava l'esigenza – *al fine di costruire l'illustrato percorso e di presidiare al meglio tutti gli aspetti dell'intera operazione che riveste carattere strategico in linea con le priorità nazionali previste in Connettere l'Italia, con il Piano Nazionale Strategico della Portualità e della Logistica nonché con il POT 2017-2019 dell'ASDP* – di farsi affiancare da esperti dalla riconosciuta professionalità a livello nazionale ed internazionale in ambito trasportistico e business planning, atteso che:
  - da un'attenta ricognizione delle risorse interne all'Ente è emersa la carenza dell'attuale organico dell'ASDP rispetto alla dotazione organica approvata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, carenza aggravata dall'assenza del dirigente della Direzione legale dell'Ente, recentemente collocato in quiescenza;
  - l'attività di che trattasi, considerata la complessità delle attività richieste unitamente alla delicatezza dell'operazione dal grande rilievo strategico e rilevante impatto socio-occupazionale, richiede l'impiego di risorse dedicate e professionalità specifiche in possesso di conoscenze ed esperienze che eccedono la normale competenza del personale in organico;

##### ritenuto

pertanto, necessario attivare apposita procedura per l'affidamento, a soggetto qualificato, del servizio di supporto metodologico, tecnico e amministrativo all'Amministrazione nell'attività di definizione del percorso amministrativo per il rilascio della concessione demaniale afferente il compendio denominato "Molo Polisettoriale" del Porto di Taranto;

##### accertato che

- non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art.26, co.1, della L. 488/1999, aventi ad oggetto beni/servizi che si intendono acquisire;
- non sono disponibili sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura, come da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente;

##### atteso che

il prof. Stefano ZUNARELLI, professore ordinario di diritto della navigazione presso la facoltà di giurisprudenza dell'Università di Bologna, risulta essere soggetto qualificato all'espletamento delle attività in argomento, per le motivazioni riportate nella relazione precitata;

##### considerato che

il dott. Fulvio Lino DI BLASIO, in qualità di Segretario Generale, è responsabile del procedimento ai sensi dell'art.5, co.2 della L.241/1990;

#### **dato atto che**

- con foglio prot. n.15074/SG/GARE in data 17.10.2017, ai fini di un'indagine di mercato, quest'Amministrazione invitava lo studio legale Zunarelli e Associati a produrre, entro il 27.10.2017, una proposta economica per l'esecuzione del servizio in epigrafe;
- con il foglio precitato venivano, altresì, individuati i seguenti elementi essenziali del contratto:
  - **oggetto:** il servizio si sostanzia
  - a nelle seguenti attività di supporto:
    - a) nella definizione della procedura da utilizzare per addvenire alla concessione del Molo Polisettoriale e redazione degli atti della procedura;
    - b) nell'esame delle manifestazioni di interesse da un punto di vista amministrativo e delle relative offerte tecniche;
    - c) nella stesura dello schema di atto concessorio e definizione del relativo sistema di garanzie, nonché articolazione temporale in relazione all'eventuale sviluppo in fasi della concessione;
    - d) nella predisposizione di eventuali note, appunti o memorie afferenti la procedura in oggetto;
  - **durata del contratto:** il servizio avrà inizio dalla data di accettazione della lettera d'ordine e fino alla sottoscrizione dell'atto concessorio;
  - **modalità di pagamento:** il pagamento sarà corrisposto in **un'unica soluzione** al termine delle attività, mediante bonifico bancario entro gg. 30 dall'emissione della fattura e successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva;
  - la proposta economica dello studio legale Zunarelli e Associati perveniva nei termini suindicati;
  - con foglio prot. n. 16271/SG/GARE in data 09.11.2017 quest'Amministrazione chiedeva allo studio citato l'indicazione dei professionisti costituenti il gruppo di lavoro dedicato all'espletamento delle attività di che trattasi e l'invio dei relativi curricula;
  - con pec del 13.11.2017 lo studio associato trasmetteva la richiesta documentazione indicando il gruppo di lavoro costituito dal prof. avv. Stefano Zunarelli e dagli avv. Alberto Pullini ed Elena Illica Magrini;

#### **vista**

la proposta economica dello studio legale Zunarelli e Associati (p.i.: 02541731200), per un importo complessivo pari ad € 35.000.00 (euro trentacinquemila/00), oltre IVA ed oneri previdenziali, costi della sicurezza da rischi interferenziali non sussistenti;

#### **atteso che**

il servizio in oggetto rientra nei limiti individuati dall'art. 36, co.2, lett. a) del d.lgs. 50/2016;

#### **considerato che**

- ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. a), del d.lgs. 50/2016, nonché conformemente a quanto previsto al par.3.I, delle linee guida ANAC n.4 di attuazione del d.lgs. 50/2016, recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici" gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta. Tanto in aderenza ai principi generali cui deve essere improntato (anche) il procedimento amministrativo di selezione del contraente, al fine di garantire l'economicità, l'efficienza e la proporzionalità delle forme, atteso il modesto importo stimato dall'affidamento (inferiore ad € 40.000,00), rispetto alla particolare complessità e durate delle procedure ordinarie di appalto;
- il richiamato art. 36, co.2, lett. a), del d.lgs. 50/2016 dà attuazione normativa al principio secondo cui per importi d'affidamento inferiori alla soglia comunitaria, laddove ricorra un valore economico molto limitato (comunicazione interpretativa della Commissione, G.U.U.E, 1° agosto 2006, C/179, sottoparagrafo 1.3.), non occorre che sia comunque garantito il rispetto del principio di concorrenza per il mercato, richiesto invece per le procedure negoziate di cui al d.lgs.50/2016, art.36, co.2, lett. b) e c);
- in relazione alla procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 del d.lgs. 50/2016, definite "semplificate", l'orientamento pressoché unanime della giurisprudenza è nel senso del riconoscimento dell'ampia discrezionalità dell'Amministrazione anche nella fase dell'individuazione delle ditte da consultare e, quindi, della negazione della sussistenza di un diritto in capo a qualsiasi operatore del settore ad essere invitato alla procedura (cfr. T.A.R. Campania, Napoli, II, 8 marzo 2017, n.1336);

**ritenuto**

- pertanto, opportuno ricorrere all'affidamento diretto del servizio in epigrafe ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. a), del d.lgs. 50/2016, al fine di garantire l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa e la proporzionalità delle forme, considerato il modesto importo dell'appalto (inferiore a 40.000,00) rispetto alla particolare complessità e durata delle procedure ordinarie di aggiudicazione;
- appropriato e legittimo il ricorso alla valutazione dell'offerta in relazione alla sua congruità in termini di prezzo;
- del pari, necessario nominare un Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art.111 del d.lgs.50/2016, da nominarsi con il presente atto;
- che ai sensi dell'art. 32, comma 2 ultimo periodo del d.lgs.50/2016 la Stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre con le modalità indicate dal medesimo articolo;

**vista**

l'attestazione di congruità del Responsabile del procedimento in data 19.01.2018, acquisita agli atti dell'Amministrazione;

**attesa**

la regolarità dell'iter procedimentale seguito;

**dato atto che**

l'Amministrazione procedeva d'ufficio alla verifica dei requisiti di ordine generale attraverso:

- richieste, con fogli prot. n. 15563/SG/GARE del 26.10.2017 e 16663/SG/GARE del 16.11.2017 del casellario giudiziale generale mediante sistema CERPA-MASSIVA, riscontrati con esito "nullo" (cfr. certificati del Ministero della Giustizia nn.4749148-4749149/2017/R del 11.12.2017 e 4749250/2017/R del 11.12.2017);
- alla verifica del requisito di cui all'art. 80, co. 4 del d.lgs. 50/2016 con estrazione, con esito regolare, del DURC on line prot. n. INPS\_ 8713420 (con scadenza al 24.03.2018);

**accertato**

il possesso dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario;

**rilevata**

pertanto, l'esistenza dei presupposti affinché venga disposta, nei confronti dello studio legale Zunarelli e Associati, l'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art. 32, co.7, del D.lgs. 50/2016;

**atteso che**

ai sensi dell'art. 32, co.14, del d.lgs. 50/2016, rientrando negli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 €, è applicabile la stipulazione semplificata *mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere*;

**viste**

- la relazione prot. 14425/SP in data 04.10.2017;
- la proposta economica in data 20.10.2017 presentata dallo studio legale Zunarelli e Associati;

**visti**

la delibera n. 01/2018 del 08.01.2018 di adozione della gestione provvisoria del bilancio di previsione 2018 approvato con delibera del Comitato di Gestione n. 16 del 13.11.2017 nel rispetto delle modalità indicate dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con Pec Prot. n. M INF/VPTM/34234 del 22.12.2017 che autorizza "l'esercizio provvisorio del bilancio di previsione 2018 adottato con delibera n. 16 del 13/11/2017 fino alla data del 30 aprile 2018, limitatamente, per ogni mese, ad un dodicesimo della spesa prevista da ciascun capitolo, ovvero nei limiti della spesa necessaria, ove si tratti di spese obbligatorie non suscettibili di impegno o pagamento frazionabile in dodicesimi ";

la U.P.B. 2 Titolo II "Uscite in conto capitale" del bilancio di previsione 2018;

il capitolo U211/30 "Azioni per lo sviluppo strategico del porto, studi, progettazione, investimenti, ricerca, logistica" inserito nella predetta U.P.B. che presenta la disponibilità della spesa occorrente;

la delibera n. 18/2018 del 09.01.2018 relativa all'impegno/accertamento dell'IVA per gli adempimenti connessi alla scissione dei pagamenti;

la delibera n. 19/2018 relativa all'impegno/accertamento delle ritenute d'acconto sui capitoli U311/10 "Ritenute erariali" ed E311/10 "Ritenute erariali";

#### sentito

il Segretario Generale che, ai sensi dell'art.10 della L.84/94 e smi, ha espresso il proprio parere favorevole nel merito;

#### letti ed applicati

- il d.lgs. 50/2016 e smi;
- il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la delibera del Comitato di Gestione n.4/17 in data 18.04.2017 di nomina del Segretario generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

#### DELIBERA

- di considerare la narrativa in premessa parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- di nominare, ai sensi dell'art. 111 del d.lgs. 50/2016, *Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC)* sig. Giuseppe LECCE, Dirigente della *Direzione Operativo, Sicurezza e Demanio* di quest'Amministrazione;
- di disporre, ai sensi dell'art.32, co.7, del d.lgs.50/2016, l'aggiudicazione efficace del servizio di che trattasi in favore dello studio legale Zunarelli e Associati (p.i.: 02541731200), con domicilio professionale in Bologna (BO) alla via Santo Stefano n.43 per l'importo pari ad € 35.000,00 (*euro trentacinquemila/00*), oltre IVA ed oneri previdenziali, costi della sicurezza da rischi interferenziali non sussistenti;
- di individuare, quale Responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art.13 del relativo regolamento dell'APT approvato con decreto n.92/13 del 02/10/2013, il dott. Fulvio Lino DI BLASIO, responsabile del procedimento;
- che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art.209 del d.lgs.50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
- di stabilire che si procederà alla stipulazione del contratto - ai sensi dell'art. 32, co. 14 del d.lgs. 50/2016 - mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere firmate digitalmente, mediante posta elettronica certificata;
- di impegnare l'importo complessivo di € 44.408,00 (quarantaquattromilaquattrocentotto/00) - € 35.000,00 oltre cap ed Iva - nel competente capitolo di spesa U211/30 "Azioni per lo sviluppo strategico del porto, studi, progettazione, investimenti, ricerca, logistica":

CAPITOLO	PREVISIONE DI BILANCIO	UN DODICESIMO DELLA PREVISIONE DI BILANCIO	IMPEGNI PRECEDENTI	IMPEGNO ATTUALE	RIMANENZA DA IMPEGNARE
U211/30	€ 6.750.000,00	€ 562.500,00	€ 0,00	€ 44.408,00	€ 518.092,00

- di utilizzare le disponibilità della delibera n. 18/2018 relativa all'impegno/accertamento dell'IVA sui capitoli U311/90 "IVA" ed E311/90 "IVA" per gli adempimenti connessi alla scissione dei pagamenti;
- di utilizzare le disponibilità della delibera n. 19/2018 relativa all'impegno/accertamento delle ritenute d'acconto sui capitoli U311/10 "Ritenute erariali" ed E311/10 "Ritenute erariali";
- di trasmettere copia del presente atto alla *Direzione Operativo, Sicurezza e Demanio* ed alla *Sezione gare e contratti* dell'Ente per la predisposizione degli atti connessi e conseguenti;
- di disporre che, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, la presente delibera sia pubblicata sul profilo del committente alla sezione amministrazione trasparente secondo le disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013.

visto:

il Segretario Generale  
dott. Fulvio Lino DI BLASIO



Il Presidente  
Prof. Avv. Sergio PRETE  
(originale firmato agli atti\*)

f.s/a.i/F.L.D.B.

\* Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445  
"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

Pagina 4 di 4

